

Охрана труда и промышленная безопасность при сооружении ОИАЭ



Докладчик: А.В. Денисов

Первый заместитель Генерального директора
ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»

Законодательство в области охраны труда и промышленной безопасности

Охрана труда

Предотвращение несчастных случаев и профессиональных заболеваний

Безопасность персонала

Промышленная Безопасность

Предотвращение аварий и инцидентов

- **Фундаментальный принцип охраны труда** – предотвращение несчастных случаев, случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.
- **Вовремя предотвратить** – главная цель, главная задача и основной принцип ее реализации в охране труда, что предусматривает своевременное проведение профилактических мероприятий.
- **Главный принцип обеспечения промышленной безопасности** – предупредить аварию на опасном производственном объекте, в результате которой могут погибнуть люди в процессе производственной деятельности.

Производственный травматизм с летальным исходом



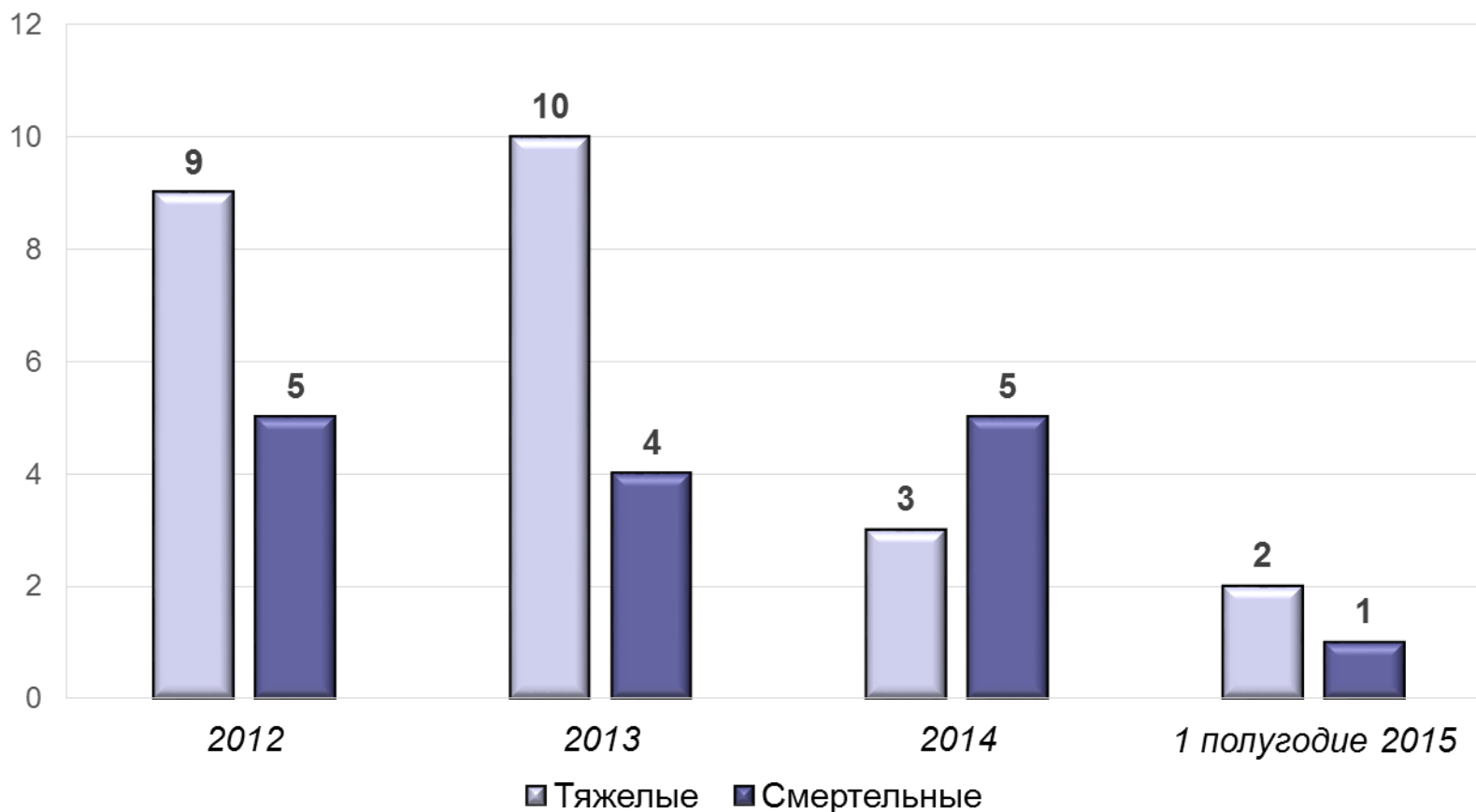
*Почти четверть всех смертей на производстве приходятся на **строительную** отрасль, сообщил Министр труда и социальной защиты РФ Максим Топилин на всероссийском совещании «Ситуация в строительной отрасли России»*

*«У нас 25 % всех смертей на производстве – это смерть на **стройках**»*

Всего на производстве погибло более 2,2 тысячи человек в 2014 году,
из них **537 человек** погибло на **стройке**

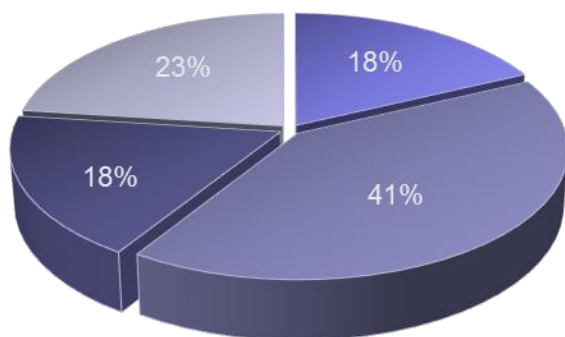
Динамика тяжелых и смертельных несчастных случаев в подрядных организациях членах СРО Атомной отрасли на ОИАЭ

Произошедших за период с 01.01.2012 г. по 30.06.2015 г. (по данным надзора АтомСРО)



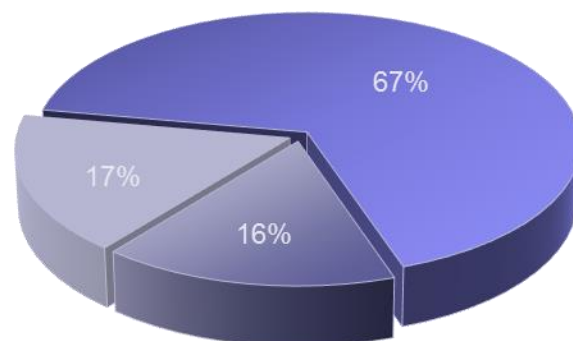
Основные причины несчастных случаев и травмирующие факторы (2011 – 2014)

Причины несчастных случаев:



- Недостатки контроля за соблюдением требований безопасности при выполнении работ
- Недостатки в организации работ
- Недостатки в организации обучения работников безопасным приемам труда
- Прочие

Травмирующие факторы:



- Падение пострадавших с высоты
- Воздействие падающих, движущихся предметов
- Прочее

Характерные несчастные случаи: падение с высоты, падение предметов на пострадавших – носят повторяющийся характер

Проблемы совершенствования и актуализации нормативной правовой базы в области охраны труда

Численность нормативных актов и методических документов в области ОТ в настоящее время - более 300 документов

Основные проблемы – несогласованность требований различных ведомств, их размытость (отсутствие конкретных решений для непосредственного применения организациями).

Распоряжением от 05.06.2015 № 1028-р Правительство РФ утвердило Концепцию, направленную на повышение эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Реализация Концепции должна пройти за 5 последующих лет (2015 — 2020).

В рамках концепции запланированы следующие мероприятия:

- полная инвентаризация, систематизация и актуализация нормативных документов, которые регулируют трудовое право;
- формирование общедоступного перечня обязательных требований трудового законодательства, соблюдение которых будут проверять инспекции;
- подготовка методических рекомендаций работодателям для самопроверки;
- создание и тиражирование памяток для сотрудников.

Минтрудом России в 2015 г. утверждены:

- приказ от 1 июня 2015 г. № 336 н «Об утверждении правил по охране труда в строительстве»;
- (Правила заменяют СНиП 12-03-2001 "Безопасность труда в строительстве" Часть 1. Общие требования. и СНиП 12-04-2002 "Безопасность труда в строительстве. Часть 2. Строительное производство". Правила выпущены, но СНиП не отменены, вместе с тем данные СНиП не являются обязательными к применению в отличие от зарегистрированного в Минюсте приказа Минтруда.);
- приказ от 28 марта 2014 г. № 155 н "Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте";
- приказ от 17 сентября 2014 г. № 624 н "Об утверждении Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов";



Заключение: В связи с этим перед СМО атомной отрасли стоит задача приведения локальных документов в соответствие с требованиями вышеуказанных документов и внедрение новых требований в практическую деятельность. Решению этой задачи должно способствовать СРО, в том числе в рамках работы по стандартизации. Разработанный в этом году проект СТО СРО НП СОЮЗАТОМСТРОЙ по ОТИБ учитывает новые требования

СТО Культура производства и проект СТО по ОТ и ПБ, разработанные ОАО «НТЦ «ПБ» и ЦТКАО



О структуре вновь разработанного СТО по ОТ и ПБ

1. Область применения
 2. Нормативные ссылки
 3. Термины и определения
 4. Обозначения и сокращения
 5. Общие положения
 6. Политика в области охраны труда и обеспечения промышленной безопасности
 7. Функции строительного-монтажных организаций и организаций, выполняющих пусконаладочные работы в области охраны труда и обеспечения промышленной безопасности
 8. Права и ответственность строительного-монтажных организаций и организаций, выполняющих пусконаладочные работы в области охраны труда
 9. Служба охраны труда организации
 10. Система управления охраной труда
 11. Организация специальной оценки условий труда
 12. Обучение, повышение квалификации, переподготовка, проверка знаний, аттестация руководителей и работников строительного-монтажных организаций и организаций, выполняющих пусконаладочные работы
 13. Формирование культуры безопасности
 14. Обеспечение безопасных условий труда
 15. Обеспечение безопасности оборудования и строительной техники, применяемой при выполнении строительного-монтажных работ и пусконаладочных работ
 16. Контроль состояния охраны труда и промышленной безопасности, обеспечения безопасных условий труда
 17. Расследование несчастных случаев, инцидентов и профессиональных заболеваний, разработка и реализация
 18. профилактических мероприятий
Состав и оформление документации
 19. Информация о деятельности в области охраны труда и промышленной безопасности, обеспечения безопасных условий труда, представляемая по запросам
- Приложения:**
- - Перечень законодательных, нормативных правовых и методических документов, составляющих базу для разработки СУОТ и локальных актов организации;
 - - Основные положения руководящих документов, определяющих последовательность действий при расследовании и учете несчастных случаев;
 - - Карта контроля соблюдения требований стандарта «Объекты использования атомной энергии. Охрана труда и промышленная безопасность при выполнении работ на объектах использования атомной энергии и других объектах капитального строительства. **8** Общие требования».

Формирование культуры безопасности – одно из важных направлений работы по ОТ

Культура безопасности: Система человеческих, организационных и технических факторов, направленных на достижение надежной и безопасной работы, являющейся частью общей культуры производства, основанной на совокупности деятельности и поведении руководства и персонала, их квалификационной и психологической подготовленности, направленной на обеспечение безопасности

В разработанном проекте СТО по ОТ и ПБ предусмотрен раздел «**Формирование культуры безопасности (КБ)**», содержащий требования по организации деятельности по поддержанию и развитию КБ, в том числе:

- организации планирования мероприятий по поддержанию и развитию КБ;
- организация обучения персонала КБ;
- организации процесса участия и вклада персонала в повышение культуры безопасности;
- организации процесса мотивации персонала;
- организации анализа коренных причин событий;
- организация информирования персонала;
- организации самооценки состояния КБ;
- организации проверок состояния КБ.



Нововведения в законодательстве по промышленной безопасности

Общая схема классификации опасных производственных объектов

Признак идентификации ОПО	Класс опасности			
	I	II	III	IV
Наличие опасных веществ	+	+	+	+
Хранение и уничтожение химического оружия, спецхимия	+			
Бурение и добыча нефти, газа и газового конденсата		+	+	+
Газораспределительные станции, сети газораспределения и сети газопотребления		+	+	
Использование оборудования, работающего под избыточным давлением			+	+
Использование грузоподъемных механизмов			+	+
Получение расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе этих расплавов		+	+	
Ведение подземных горных работ	+	+		
Ведение открытых горных работ		+	+	+
Ведение работ по обогащению полезных ископаемых		+	+	
Образование горючих пылей при хранении, переработка или использование растительного сырья			+	+

Дифференциация мер госрегулирования по классам опасности ОПО

Метод регулирования	Класс опасности ОПО			
	I	II	III	IV
Лицензирование (для взрывопожароопасных и химически опасных ОПО)	+	+	+	
Федеральный государственный надзор:				
режим постоянного надзора	+			
плановые проверки не чаще чем один раз в течение года	+	+		
плановые проверки не чаще чем один раз в течение трех лет				+
внеплановые проверки	+	+	+	+
Предоставление сведений об осуществлении производственного контроля в электронной форме	+	+	+	+
Разработка декларации промышленной безопасности (для ОПО, идентифицируемых по признаку наличия опасных веществ)	+	+		
Разработка систем управления промышленной безопасностью	+	+		
Разработка планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий	+	+	+	
Создание вспомогательных горноспасательных команд (для ОПО, на которых ведутся горные работы)	+	+		

Критерии идентификации ОПО при строительстве ОИАЭ

При строительстве подземных сооружений ОПО может быть присвоен:

- **I класс опасности** - если подземные горные работы ведутся на участках с возможным взрывом газа, пыли, внезапными выбросами породы, газа, пыли, горными ударами, прорывами воды в подземные выработки;
- **II класс опасности** - если ведутся горные работы подземным способом (без указанных для I класса опасности возможных проявлений).

При производстве буровзрывных работ ОПО может быть присвоен III класс опасности – если количество взрывчатых веществ, которое одновременно находится или может находиться на ОПО менее 50 тонн.

При использовании оборудования общепромышленного назначения, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля (МПа), воды при температуре более 115 °С ОПО может быть присвоен IV класс опасности.

При производстве работ грузоподъемными кранами и другими подъемными сооружениями общепромышленного назначения, предназначенными для транспортирования обычных грузов ОПО может быть присвоен IV класс опасности.

Требования промышленной безопасности при строительстве ОИАЭ

При строительстве ОИАЭ должны соблюдаться требования промышленной безопасности, содержащиеся в:

- ✓ Правилах безопасности при строительстве подземных сооружений, утвержденных постановлением Госгортехнадзора России от 02.11.2001 № 49 (при строительстве подземных сооружений);
- ✓ Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности "Правила безопасности при взрывных работах", утвержденных приказом Ростехнадзора от 16.12.2013 № 605 (при производстве буровзрывных работ);
- ✓ Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности "Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения", утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 № 533 (при производстве работ грузоподъемными кранами);
- ✓ Федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности "Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением", утвержденных приказом Ростехнадзора от 25.03.2014 № 116 (при использовании оборудования общепромышленного назначения, работающего под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля (МПа), воды при температуре более 115 °С).

Основные обязанности СМО и пусконаладочных организаций по промышленной безопасности

Строительно-монтажные и пусконаладочные организации в сфере ПБ обязаны:

- а) назначить лиц, ответственных за обеспечение промышленной безопасности (при необходимости создать специализированную службу);
- б) осуществлять планирование деятельности в области промышленной безопасности;
- в) при необходимости осуществлять процедуры, связанные с получением лицензий на виды деятельности, для которых предусмотрена такая необходимость;
- г) реализовать комплекс мер, направленных на предотвращение и (или) минимизацию риска возникновения аварий, инцидентов, создающих угрозу для жизни и здоровья персонала, осуществляющего работы по монтажу (демонтажу), наладке, эксплуатации, ремонту, реконструкции, модернизации и утилизации (ликвидации) ПС;
- д) обеспечить безопасное производство работ с применением взрывопожароопасных, горючих продуктов и взрывчатых материалов, безопасную транспортировку и хранение указанных продуктов и веществ, а также работ по строительству подземных сооружений;
- е) обеспечить безопасную эксплуатацию газового хозяйства;
- ж) обеспечить безопасную эксплуатацию оборудования, работающего под избыточным давлением;
- з) при наличии на объекте строительства опасных производственных объектов, относящихся в соответствии к 1 и 2 классам опасности осуществить разработку СУПБ;
- и) при наличии на объекте строительства опасных производственных объектов, вне зависимости от их класса опасности, организовать производственный контроль;
- к) осуществлять обучение и аттестацию персонала по промышленной безопасности;
- л) осуществлять техническое расследование причин аварий и инцидентов;
- м) осуществлять контроль состояния деятельности в области промышленной безопасности в организации и контроль соблюдения руководителями, специалистами и рабочими организации требований в области промышленной безопасности;
- н) оказывать содействие осуществлению надзора в области промышленной безопасности уполномоченным государственным органом, контроля, проводимого СРО НП «СОЮЗАТОМСТРОЙ» и общественного контроля состояния промышленной безопасности на площадке сооружения ОИАЭ или другого объекта капитального строительства.

Предложения по разработке совместных стандартов по ОТ и ПБ

В Программу ГК «Росатом» и СРО атомной отрасли:

- Оценка эффективности функционирования системы управления охраной труда
- Оценка рисков и идентификация опасных и вредных производственных факторов
- Обеспечение готовности организации к локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций при производстве работ по сооружению, реконструкции, капитальном ремонте ОИАЭ
- Порядок обучения, проверки знаний по ОТ и аттестации руководителей и персонала по промышленной безопасности

В Программу ОАО «Концерн Росэнергоатом» и СРО атомной отрасли:

Требования к средствам индивидуальной защиты работников организаций, выполняющих СМР и ПНР при сооружении, реконструкции объектов ОАО «Концерн «Росэнергоатом»

- Требования по применению автоматических сигнализирующих устройств, указывающих на опасное приближение к перепаду по высоте
- Требования безопасности при производстве работ, связанных с применением лакокрасочных материалов при сооружении АЭС
- Методология проведения анализа причин несчастных случаев при производстве строительно-монтажных работ
- Требования безопасности при производстве изоляционных работ

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

Денисов Александр Викторович

Первый заместитель Генерального директора
ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность»



E-mail: DenisovAV@oaontc.ru

Тел: 8 (499) 763-70-25